



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego



**ANALIZA WYKONALNOŚCI PROJEKTU PN. „OPRACOWANIE
AUDYTÓW ENERGETYCZNYCH DLA TRZECH BUDYNKÓW
UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ STANOWIĄCYCH WŁASNOŚĆ
GMINY SUCHOWOLA”**

SUCHOWOLA, GRUDZIEŃ 2022

BURMISTRZ

Michał Grzegorz Matyskiel

SPIS TREŚCI

1.	INFORMACJE OGÓLNE O WNIOSKODAWCY	3
1.1.	DANE WNIOSKODAWCY	3
1.2.	DZIAŁALNOŚĆ WNIOSKODAWCY	3
2.	CHARAKTERYSTYKA PROJEKTU	4
2.1.	TYTUŁ PROJEKTU.....	4
2.2.	DANE FINANSOWE DOTYCZĄCE PROJEKTU	4
2.3.	LOKALIZACJA PROJEKTU	4
2.4.	PLANOWANY OKRES REALIZACJI PROJEKTU.....	4
2.5.	OPIS PROJEKTU.....	5
2.6.	DIAGNOZA PROBLEMU/ÓW I POTRZEB.....	5
2.7.	CELE PROJEKTU.....	7
2.8.	ZAKRES RZECZOWY PRZEDSIĘWZIĘCIA	8
2.9.	HARMONOGRAM ZADAŃ W PROJEKCIE	10
2.10.	WSKAŹNIKI PRODUKTU	10
2.11.	WSKAŹNIKI REZULTATU	11
3.	ANALIZA INSTYTUCJONALNO-PRAWNA	11
3.1.	ZASOBY LUDZKIE I DOŚWIADCZENIE WNIOSKODAWCY.....	11
3.2.	WYKONALNOŚĆ PROJEKTU POD WZGLĘDEM PRAWNYM	12
3.5.	POMOC PUBLICZNA W PROJEKCIE	12
3.5.1.	<i>Przesłanki wystąpienia pomocy publicznej</i>	12
3.5.2.	<i>Wyłączenie pojęcia pomocy publicznej w odniesieniu do władzy publicznej</i>	13
3.5.3.	<i>Analiza możliwości wystąpienia pomocy w odniesieniu do projektu</i>	13
3.5.3.1.	Wykorzystanie budynku na potrzeby administracji publicznej	13
3.5.3.2.	Wykorzystanie budynków na potrzeby edukacji publicznej	13
4.	ANALIZA FINANSOWA	14
5.1.	NAKLĄDY INWESTYCYJNE	14
5.2.	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA	15
5.3.	ZDOLNOŚĆ SFINANSOWANIA WKŁADU WŁASNEGO	15



A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a vertical stroke, positioned to the left of the bottom horizontal line.

1. INFORMACJE OGÓLNE O WNIOSKODAWCY

1.1. Dane Wnioskodawcy

Wnioskodawcą jest

Gmina Suchowola, pl. T. Kościuszki 5, 16-150 Suchowola.

NIP: 545-18-13-529, REGON: 050659131

Beneficjentem będzie Gmina Suchowola, która w myśl ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2022 poz. 559 z późn. zm.) jest wyposażoną w osobowość prawną wspólnotą samorządową wszystkich jej mieszkańców.

Organem stanowiącym i kontrolnym Gminy Suchowola jest Rada Miejska, zaś organem wykonawczym – Burmistrz. Urząd Miejski w Suchowoli działa zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym i stanowi aparat pomocniczy Burmistrza Suchowoli, powołany w celu realizacji zadań Burmistrza jako organu wykonawczego Gminy. Kierownikiem Urzędu jest Burmistrz.

Gmina Suchowola jest jedną z 6 gmin powiatu sokólskiego, która należy do Klastra Energii Gmin Powiatu Sokólskiego.

1.2. Działalność Wnioskodawcy

Do zakresu działania Gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.

Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Zadania własne obejmują m.in. sprawy takie jak:

- ład przestrzenny, gospodarka nieruchomościami, ochrona środowiska i przyrody oraz gospodarka wodna;
- gminne drogi, ulice, mosty, place oraz organizacja ruchu drogowego;
- wodociągi i zaopatrzenie w wodę, kanalizacja, usuwanie i oczyszczanie ścieków komunalnych, utrzymanie czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypiska i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, zaopatrzenie w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz;
- lokalny transport zbiorowy;
- ochrona zdrowia;
- pomoc społeczna, w tym ośrodki i zakłady opiekuńcze;
- edukacja publiczna;
- kultura, w tym biblioteki gminne i inne instytucje kultury oraz ochrona zabytków i opieka nad zabytkami;

- porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli oraz ochrona przeciwpożarowa i przeciwpowodziowa.

2. CHARAKTERYSTYKA PROJEKTU

2.1. Tytuł projektu

ORACOWANIE AUDYTÓW ENERGETYCZNYCH DLA TRZECH BUDYNKÓW UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ
STANOWIĄCYCH WŁASNOŚĆ GMINY SUCHOWOLA

2.2. Dane finansowe dotyczące projektu

Wartość ogółem: 34.440,00 zł

Dofinansowanie ze środków UE: 25.830,00 zł

% dofinansowania ze środków UE: 75%

Wydatki kwalifikowalne: 34.440,00 zł

Wydatki niekwalifikowalne: 0,00 zł

Wkład własny: 8.610,00 zł

2.3. Lokalizacja projektu

Audyty energetyczne ex-ante zostaną opracowane dla trzech następujących budynków:

- Urzędu Miejskiego w Suchowoli oraz Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Turystyki w Suchowoli położonego przy pl. T. Kościuszki 5 (działka nr ew. 529/7, obręb 44 Suchowola);
- Szkoły Podstawowej w Suchowoli zlokalizowanej przy ul. Szkolnej 1 (działka nr ew. 145/4, obręb 44 Suchowola);
- Szkoły Podstawowej w Chodorówce Nowej znajdującej się pod adresem Chodorówka Nowa 17 (działka nr ew. 179/4, obręb 8 Chodorówka Nowa).

2.4. Planowany okres realizacji projektu

Realizacja projektu zostanie rozpoczęta niezwłocznie po podpisaniu umowy o dofinansowanie. Zakłada się, że nastąpi to pod koniec marca 2023 r.

Zaraz po tym fakcie w kwietniu przyszłego roku zostanie zrealizowane postępowanie zgodnie z zasadami konkurencyjności ukierunkowane na wybór wykonawcy audytów ex-ante.

Rzeczowa realizacja zadania inwestycyjnego rozpocznie się w kwietniu 2023 roku, natomiast zakończona zostanie w sierpniu tego samego roku.

Zakończenie finansowe i złożenie wniosku o płatność końcową zaplanowano na sierpień 2023 r.

2.5. Opis projektu

Przedsięwzięcie zakłada opracowanie 3 szt. audytów energetycznych ex-ante dla następujących budynków stanowiących własność Gminy Suchowola: Urzędu Miejskiego w Suchowoli oraz Gminnego Ośrodka Kultury Turystyki i Sportu w Suchowoli; Szkoły Podstawowej w Suchowoli oraz Szkoły Podstawowej w Chodorówce Nowej.

Dokumenty zostaną wykonane zgodnie z wymogami, o których mowa w Ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (t.j. Dz.U.2022.438 z późn. zm.), jak również w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 17 marca 2009 r. w sprawie szczegółowego zakresu i form audytu energetycznego oraz części audytu remontowego, wzorów kart audytów, a także algorytmu oceny opłacalności przedsięwzięcia termomodernizacyjnego (Dz.U.2009.43.346 z późn. zm.).

Zasadniczo dla każdego ze wskazanych obiektów budowlanych przewiduje się docieplenie przegród zewnętrznych, wymianę stolarki okiennej i drzwiowej, wymianę grzejników z orurowaniem, modernizację oświetlenia wbudowanego poprzez montaż opraw LED, przebudowę kotłowni poprzez wstawienie pomp ciepła, a także wykonanie instalacji fotowoltaicznej. Dodatkowo w przypadku budynku Urzędu Miejskiego w Suchowoli oraz Gminnego Ośrodka Kultury Turystyki i Sportu w Suchowoli zaplanowano montaż rekuperacji.

Rozwiązania termomodernizacyjne, które przewiduje się zrealizować na podstawie opracowanych audytów energetycznych doprowadzą, iż budynki o których mowa, jak ich elementy będą cechowały się parametrami energetycznymi przewidzianymi dla obiektów użyteczności publicznej określonych w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j. Dz.U.2022 poz.1225 z późn. zm.).

2.6. Diagnoza problemu/ów i potrzeb

40% całkowitego zużycia energii w Unii Europejskiej przypada na budynki. Musi to sprawiać, iż to najczęściej one są najbardziej znaczącym odbiorcą energii i największym źródłem emisji CO₂. Nie inaczej wygląda sytuacja na obszarze gminy Suchowola – najwięcej energii pochłaniają co prawda budynki prywatne, ale samorząd może poprzez swoje działania w zakresie ograniczania jej zużycia nie tylko zmniejszyć koszty

funkcjonowania zarządzanej przez siebie infrastruktury, ale także propagować wśród lokalnej społeczności dobre wzorce w zakresie poprawy efektywności energetycznej.

Jak wiadomo straty energii pociągają za sobą większe emisje pyłów (PM10, PM2,5), benzo(a)pirenu, i gazów cieplarnianych, w tym wspomnianego CO₂ do atmosfery. Należy mieć na uwadze, że substancje przedostające się do powietrza w wyniku spalania paliw kopalnych niosą zagrożenie dla zdrowia ludzi, szczególnie mogą być źródłem chorób górnych dróg oddechowych. W tym miejscu należy wspomnieć, iż przez obszar gminy przebiega DK nr 8, która przenosi bardzo duży ruch samochodów ciężarowych. Jest to zatem znaczące źródło niskiej emisji podobnie zresztą jak budynki, które w dobie kryzysu energetycznego są często ogrzewane wątpliwej jakości paliwem. Dlatego też ze względu na omawiane uwarunkowania gminy ograniczenie zużycia każdej ilości energii w aspekcie bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców gminy Suchowola powinno być najwyższym priorytetem i nakazem nie tylko władz samorządowych.

Spora część obszaru gminy Suchowola to tereny do tej pory niezdegradowanego środowiska naturalnego o wysokiej bioróżnorodności. 12,2% powierzchni należy do otuliny Biebrzańskiego Parku Narodowego (sieć NATURA 2000). Obszar nadbiebrzański o ogromnym znaczeniu przyrodniczym pełni również funkcję turystyczno-wypoczynkową, opartą na wysokich walorach środowiska samej rzeki, jak i nadrzecznych pasm bagiennych i leśno-łąkowych o znacznym udziale cech pierwotnych (unikalne torfowiska wysokie i niskie z dolami potorfowymi, roślinność bagienna, torfowa i leśna, bogactwo fauny, szczególnie ornitofauny). Także z tego względu obowiązkiem władz lokalnych powinno być dążenie do osiągnięcia najwyższych standardów ochrony powietrza, m.in. poprzez zapewnienie możliwie największego stopnia energooszczędności infrastruktury. Trzeba pamiętać, iż głównie emisje CO₂ wpływają na ocieplenie klimatu, a co za tym idzie coraz częściej dochodzi do degradacji najcenniejszych przyrodniczo obszarów. Nie można wykluczyć, iż zmiany klimatyczne w pewnym momencie mogą przyczynić się także do zanikania krajobrazu naturalnego gminy. Oczywiście emisje generowane na tym obszarze są tak naprawdę wielkością śladową w porównaniu z globalną produkcją CO₂, aczkolwiek w sytuacji w jakiej znalazła się ludzkość każdy świadomy i odpowiedzialny decydent, jak również zwykły człowiek powinien przyjmować postawę, iż „kropla drąży skałę”.

Jak wiadomo Gmina Suchowola nie ma wielkiego wpływu na możliwości podniesienia efektywności energetycznej budynków prywatnych. Jedynie może przeprowadzać działania termomodernizacyjne w stosunku do własnych obiektów. Co prawda na przestrzeni ostatnich dwudziestu paru lat we wszystkich budynkach dokonano docieplenia przegród zewnętrznych, wymieniono stare piece węglowe na nowszej generacji (przede wszystkim na pellet), wstawiono stolarkę okienną z PVC, ale trzeba mieć na uwadze obowiązujące w danym czasie standardy rozwiązań termomodernizacyjnych, a także zużycie techniczne materiałów budowlanych/urządzeń. Jeśli chodzi o budynek SP w Suchowoli oraz SP w Chodorówce Nowej na początku XXI wieku przegrody zewnętrzne zostały docieplone styropianem gr. 10 cm, natomiast stropodachy wełną mineralną gr. 20 cm. W latach 2002-2003 wstawiono stolarkę okienną - pomijając fakt

jej słabej izolacyjności cieplnej już wówczas w stosunku do współczesnych okien doszła również kwestia jej zużycia, przez co stała się nieszczelna i ma miejsce niekontrolowana infiltracja powietrza do pomieszczeń. Piece, którymi zasilane są kotłownie także straciły swoją pierwotną sprawność, podobnie zresztą jak system centralnego ogrzewania. W przypadku budynku Urzędu Miejskiego w Suchowoli przegrody zewnętrzne zostały docieplone wełną mineralną gr. 15 cm z λ znacząco przekraczającą 0,040 W/m*K – zatem odbiega to od dzisiejszych standardów w sposób zdecydowany. W 2005 roku wstawiono drewnianą stolarkę okienną, która pomimo i tak swojego początkowego niezbyt niskiego współczynnika przenikania ciepła [$>2,00$ W/(m²·K)] z czasem utraciła swoje pierwotne parametry. Do tego w budynku cały czas wykorzystywane są stare grzejniki żeliwne, których regulacja ze względu na dużą akumulacyjność ciepłą jest utrudniona.

W związku z powyższym można przyjąć, iż praktycznie żaden budynek stanowiący własność Gminy Suchowola, za wyjątkiem Szkoły Podstawowej w Czerwoncu, której termomodernizacja zakończyła się w 2018 roku nie spełnia wymogów określonych w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j. Dz.U.2022.1225 z późn. zm.).

Zgodnie z przeprowadzonymi wstępnymi symulacjami potencjał do ograniczenia zużycia energii dla każdego budynku posiadanego przez Gminę Suchowola wynosi ponad 30%. Dlatego też nie ma cienia wątpliwości, iż przeprowadzenie termomodernizacji obiektów objętych wnioskiem o dofinansowanie stanowi bardzo wysoki priorytet dla władz tego samorządu.

Ponieważ przedsięwzięcie nawiązuje do bardzo ważnych problemów społeczno-gospodarczych (globalne ocieplenie, zbyt intensywne wykorzystywanie surowców naturalnych, kwestie niskiej emisji i zdrowia ludzi) wywołanych przez nadmierne zużycie energii cieplnej i elektrycznej w budownictwie nie można zakwestionować wsparcia projektów termomodernizacyjnych środkami publicznymi.

2.7. Cele projektu

Celem ogólnym projektu jest ograniczenie zużycia energii cieplnej oraz elektrycznej w budynkach użyteczności publicznej Gminy Suchowola, a co za tym idzie zmniejszenie emisji CO₂ oraz innych szkodliwych substancji do atmosfery poprzez zaprojektowanie stosownych rozwiązań termomodernizacyjnych, a w dalszej kolejności ich wdrożenie.

Zrealizowanie przedsięwzięcia przyczyni się do osiągnięcia następujących celów szczegółowych:

- zaplanowanie rozwiązań termomodernizacyjnych w zakresie docieplenia przegród, jak i wymiany stolarki okiennej oraz drzwiowej, które pozwolą na osiągnięcie parametrów przenikania ciepła dla budynków użyteczności publicznej określonych w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12

kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j. Dz.U.2022 poz.1225 z późn. zm.);

- założenie rozwiązań dla każdego z budynku z osobna, które pozwolą na uzyskanie współczynnika $EP \leq 45 \text{ kWh}/(\text{m}^2 \cdot \text{rok})$ na potrzeby ogrzewania, wentylacji oraz ciepłej wody użytkowej;
- uwzględnienie działań termomodernizacyjnych, które zapewnią ograniczenie zużycia EP o przynajmniej 30% dla każdego z budynków z osobna, a także pozwolą na obniżenie emisji CO₂ o minimum 30%.

2.8. Zakres rzeczowy przedsięwzięcia

W ramach zadania opracowane zostaną 3 szt. audytów energetycznych ex-ante dla następujących budynków stanowiących własność Gminy Suchowola:

- Urzędu Miejskiego oraz Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Turystyki w Suchowoli;
- Szkoły Podstawowej w Suchowoli;
- Szkoły Podstawowej w Chodorówce Nowej.

Jeśli chodzi o pierwszy z wymienionych budynków został wzniesiony w roku 1935 i posiada konstrukcję murowano-drewnianą. Pomimo, iż jest on już leciwy stan konstrukcji należy ocenić jako bardzo dobry. Przegrody zewnętrzne zostały docieplone wełną mineralną gr. 15 cm na początku XXI wieku, w roku 2005 wstawiono nową drewnianą stolarkę okienną. W przypadku budynków obu szkół zostały one wybudowane w konstrukcji tradycyjnej murowanej. Ich stan konstrukcyjny również nie budzi najmniejszych zastrzeżeń. Około 20 lat temu ściany zostały docieplone styropianem gr. 10 cm, natomiast stropodachy wełną mineralną gr. 20 cm. Na początku lat dwutysięcznych wstawiono stolarkę okienną z PVC.

Dokumenty, o których wspomniano zostaną wykonane zgodnie z wymogami, o których mowa w Ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (t.j. Dz.U.2022.438 z późn. zm.) oraz w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 17 marca 2009 r. w sprawie szczegółowego zakresu i form audytu energetycznego oraz części audytu remontowego, wzorów kart audytów, a także algorytmu oceny opłacalności przedsięwzięcia termomodernizacyjnego (Dz.U.2009.43.346 z późn. zm.).

Jeśli chodzi o rozwiązania termomodernizacyjne przewidziane dla analizowanych budynków przedstawia je następujące zestawienie:

Tabela 1. Zestawienie planowanych rozwiązań termomodernizacyjnych

Lp.		UM i GOKSiT w Suchowoli	SP w Suchowoli	SP w Chodorówce Nowej
1.	Docieplenie przegród	X	X	X
2.	Wymiana stolarki okiennej i drzwiowej	X	X	X
3.	Wymiana oświetlenia wbudowanego na energooszczędne	X	X	X
4.	Wymiana źródła ciepła na pompę ciepła	X	X	X
5.	Montaż instalacji PV	X	X	X
6.	Instalacja rekuperacji	X	-	-
7.	Wymiana grzejników z orurowaniem	X	X	X

Źródło: opracowanie własne na podstawie założeń Beneficjenta

Należy zauważyć, iż parametry docieplonych przegród czy nowej stolarki okiennej i drzwiowej, jak również standard energetyczny budynków będą odpowiadały normom określonym w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j. Dz.U.2022 poz.1225 z późn. zm.).

Mając na względzie powyższe przegrody zewnętrzne przy $t_i \geq 16^\circ\text{C}$ będą posiadały współczynnik U przynajmniej na poziomie $0,2 \text{ W}/(\text{m}^2 \cdot \text{K})$, dachy, stropodachy i stropy pod nieogrzewanymi poddaszami przy $t_i \geq 16^\circ\text{C}$ $0,15 \text{ W}/(\text{m}^2 \cdot \text{K})$, stolarka okienna $0,9 \text{ W}/(\text{m}^2 \cdot \text{K})$, natomiast stolarka drzwiowa $1,3 \text{ W}/(\text{m}^2 \cdot \text{K})$.

W związku z faktem, iż modernizacja istniejących kotłowni będzie polegała na montażu pomp ciepła w danym przypadku nie ma zastosowania akt wykonawczy do Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającej ogólne zasady ustalania wymogów dotyczących ekoprojektu dla produktów związanych z energią, tj. Rozporządzenie Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe. Parametry pomp ciepła przewidzianych do montażu będą odpowiadały Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 813/2013 z dnia 2 sierpnia 2013 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla ogrzewaczy pomieszczeń i ogrzewaczy wielofunkcyjnych.

Zbiorcze zestawienie kosztu wykonania audytów energetycznych ex-ante zaprezentowano poniżej.

Tabela 2. Zestawienie kosztów realizacji projektu

Lp.	Wyszczególnienie robót	Wartość
1.	Audyt energetyczny ex-ante dla UM i GOSiT w Suchowoli	18.450,00
2.	Audyt energetyczny ex-ante dla SP w Suchowoli	9.840,00
3.	Audyt energetyczny ex-ante dla SP w Chodorówce Nowej	6.150,00
RAZEM BRUTTO:		34.440,00

Źródło: opracowanie własne na podstawie złożonych ofert

2.9. Harmonogram zadań w projekcie

Przewiduje się, iż rozstrzygnięcie postępowania zgodnie z zasadami konkurencyjności ukierunkowanego na wyłonienie wykonawcy/ów audytów audytów ex-ante nastąpi w kwietniu 2023 r. Zakłada się, iż wykonawca przystąpi do realizacji usługi również w kwietniu 2023 roku, natomiast zakończy ją w sierpniu tego samego roku, co zostanie potwierdzone protokołem odbioru. Przyjmuje się, iż rozliczenie finansowe projektu, a także złożenie wniosku o płatność końcową nastąpi także w sierpniu przyszłego roku.

Założenia do harmonogramu projektu przedstawiono również w formie graficznej.

Tabela 3. Harmonogram realizacji przyszłych działań w ramach projektu

Wyszczególnienie	2023											
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Postępowanie konkurencyjne												
Podpisanie umowy/umów z wykonawcą/wykonawcami												
Opracowanie audytów ex-ante												
Odbiór dokumentacji												
Finansowe zakończenie projektu												
Wniosek o płatność końcową												

Źródło: Opracowanie własne na podstawie założeń wnioskodawcy

2.10. Wskaźniki produktu

Zaplanowano osiągnięcie następujących wskaźników:

Tabela 4. Zestawienie produktów projektu

Produkt	Wartość bazowa 2022	2023
Liczba wspartych projektów w fazie przygotowawczej [szt.]*	0,00	3,00
Liczba sporządzonych audytów energetycznych ex ante [szt.]*	0,00	3,00

Źródło: opracowanie własne

* Wartość wskaźnika produktu została ustalona na podstawie ilości budynków zaplanowanych do termomodernizacji i dla których zostaną opracowane audyty energetyczne ex-ante, tj. Urzędu Miejskiego w Suchowoli oraz GOKSIT, SP w Suchowoli, a także SP w Chodorówce Nowej.

2.11. Wskaźniki rezultatu

Nie dotyczy.

3. ANALIZA INSTYTUCJONALNO-PRAWNA

3.1. Zasoby ludzkie i doświadczenie Wnioskodawcy

We wdrażaniu projektu ze strony Urzędu Miejskiego w Suchowoli będą brały udział osoby zatrudnione na następujących stanowiskach:

- ds. księgowości budżetowej – pracownik odpowiedzialny za sprawy związane z finansowym rozliczeniem inwestycji,
- ds. zamówień publicznych – pracownik odpowiedzialny za przeprowadzenie postępowania zgodnie z zasadami konkurencyjności, za monitorowanie i raportowanie z realizacji projektu, przygotowywanie i składanie wniosków o płatność.

Opisane zadania wymienione osoby wykonywać będą w ramach rutynowych zadań i nie przewiduje się zwiększenia ich wynagrodzeń z budżetu Gminy w związku z powierzeniem im dodatkowych obowiązków.

Należy mieć na uwadze, iż Gmina Suchowola posiada znaczące doświadczenie w realizacji przedsięwzięć infrastrukturalnych, w tym dla których były opracowane audyty energetyczne w związku z czym zagrożenie dla prawidłowego wdrożenia analizowanego projektu wydaje się minimalne. W poprzednich latach przeprowadziła z sukcesem liczne zadania inwestycyjne finansowane ze środków UE, takie jak:

- „Przebudowa drogi gminnej Chmielówka-Grodzisk” w ramach działania 2.1.2 RPOWP 2007-2013;
- „Budowa fontanny wraz z infrastrukturą w Parku Miejskim w Suchowoli” ze środków PROW;
- „Rozbudowa i modernizacja infrastruktury wodno-ściekowej na terenie gminy Suchowola” w ramach RPOWP 2007-2013;

- „Przebudowa drogi gminnej we wsi Pokośno” w ramach PROW 2014-2020;
- „Przebudowa dróg gminnych w parafii Hołodolina oraz we wsi Morgi” w ramach PROW 2014-2020;
- „Realizacja założeń gospodarki niskoemisyjnej na terenie miasta Suchowola” w ramach RPOWP na lata 2014-2020;
- „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Czerwoncu” w ramach RPOWP na lata 2014-2020;
- „Montaż energooszczędnego oświetlenia ulicznego na obszarach wiejskich gminy Suchowola” w ramach RPOWP na lata 2014-2020;
- „Zachowanie i promocja dziedzictwa kulturowego Kalwarii i Suchowoli” w ramach Interreg V-A Litwa-Polska;
- „Remont kina „Kometa” na potrzeby stworzenia Centrum Aktywności Artystycznej”, który uzyskał wsparcie ze środków RPOWP na lata 2014-2020.
-

3.2. Wykonalność projektu pod względem prawnym

Budynki przewidziane do termomodernizacji, jak również działki, na których się one znajdują stanowią własność Gminy Suchowola. W związku z tym nie występują żadne ryzyka dotyczące kwestii własnościowych w związku z realizacją przedsięwzięcia.

3.5. Pomoc publiczna w projekcie

3.5.1. Przesłanki wystąpienia pomocy publicznej

Zgodnie z ugruntowaną wykładnią wynikającą z orzecznictwa Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości i sądów krajowych państw członkowskich, pomocą publiczną w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) jest wsparcie spełniające łącznie następujące warunki:

- jest przyznawane przez Państwo lub pochodzi ze środków państwowych,
- udzielane jest na warunkach korzystniejszych niż oferowane na rynku,
- ma charakter selektywny (uprzywilejowuje określone przedsiębiorstwo lub przedsiębiorstwa albo produkcję określonych towarów),
- grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję oraz wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi UE.

Każde wsparcie w formie dotacji w ramach programów operacyjnych wypełnia trzy pierwsze przesłanki – środki przyznawane są w wyniku decyzji władzy publicznej ze środków publicznych, dotacja jest instrumentem niedostępnym w warunkach rynkowych, zaś o selektywności przesądza fakt, iż środki

kierowane są na wybrane typy przedsięwzięć, do określonego kręgu beneficjentów, często ze wskazaniem dopuszczalnych miejsc lokalizacji inwestycji.

3.5.2. Wyłączenie pojęcia pomocy publicznej w odniesieniu do władzy publicznej

W „Komunikacie Komisji – Zawiadomieniu Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust.1 TFUE” (Dz. Urz. UE C 262 z dnia 19 lipca 2016 r.) zaznacza się, że artykuł 107 ust. 1 nie ma zastosowania, jeżeli państwo działa, „sprawując władzę publiczną” lub jeżeli podmioty publiczne działają „w charakterze organów publicznych”. „Można uznać, że dany podmiot działa, sprawując władzę publiczną, jeżeli przedmiotowa działalność stanowi część zasadniczych funkcji państwa, lub jeżeli jest ona powiązana z tymi funkcjami przez swój charakter, swoje cele i zasady, którym podlega. Zasadniczo działalność, która nieodłącznie stanowi część prerogatyw władzy publicznej i jest wykonywana przez państwo, nie stanowi działalności gospodarczej, chyba że dane państwo członkowskie zdecydowało się na wprowadzenie mechanizmów rynkowych.”

3.5.3. Analiza możliwości wystąpienia pomocy w odniesieniu do projektu

3.5.3.1. Wykorzystanie budynku na potrzeby administracji publicznej

Dofinansowanie środkami EFRR audytu energetycznego związanego z termomodernizacją budynku będącego własnością Gminy, wykorzystywanego na potrzeby administracji samorządowej co do zasady nie stanowi pomocy publicznej. Wynika to z faktu wykorzystania obiektu na cele dotyczące sprawowania władzy publicznej, w związku z czym art. 107 ust. 1 TFUE nie ma zastosowania, a przeprowadzanie testu pomocy publicznej jest zbędne.

Interpretacja powyższa ma zastosowanie do powierzchni użytkowej budynku wykorzystywanej przez Urząd Miejski w Suchowoli, jak i GOKSiT w Suchowoli.

3.5.3.2. Wykorzystanie budynków na potrzeby edukacji publicznej

Zgodnie z zapisami „Komunikatu Komisji – Zawiadomieniu Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust.1 TFUE” (Dz. Urz. UE C 262 z dnia 19 lipca 2016 r.) „kształcenie publiczne organizowane w ramach krajowego systemu kształcenia finansowanego i nadzorowanego przez państwo może być uznane za działalność niegospodarczą. Trybunał Sprawiedliwości stwierdził, że państwo: „ustanawiając i utrzymując taki system szkolnictwa publicznego – finansowany co do zasady z budżetu publicznego, a nie przez uczniów lub ich rodziców – [...] nie angażuje się w działalność prowadzoną za

wynagrodzeniem, lecz wykonuje zadania z dziedziny społecznej, kulturalnej i edukacyjnej na rzecz swych mieszkańców”.

„Na niegospodarczy charakter kształcenia publicznego zasadniczo nie ma wpływu fakt, że uczniowie lub ich rodzice muszą czasem opłacać czesne za nauczanie lub opłaty wpisowe, które stanowią wkład w koszty operacyjne systemu. Takie wkłady finansowe pokrywają często jedynie ułamek faktycznych kosztów usługi, a zatem nie można ich uznać za wynagrodzenie za świadczoną usługę. Nie zmieniają one zatem niegospodarczego charakteru usługi kształcenia powszechnego finansowanej głównie ze środków publicznych. Zasady te mogą dotyczyć usług kształcenia publicznego, takich jak szkolenia zawodowe, prywatne i publiczne szkoły podstawowe i przedszkola, działalność dodatkowa w zakresie nauczania w szkołach wyższych oraz kształcenie w szkołach wyższych.”

W Polsce obowiązuje system odpowiadający przytoczonej charakterystyce – szkoły utrzymywane są przede wszystkim za środków publicznych, czasem z niewielkim wsparciem w formie opłat ponoszonych przez rodziców. Tak więc uznać należy, że usługi edukacyjne świadczone w obiektach objętych projektem nie mają charakteru działalności gospodarczej, a w konsekwencji nie mają w ich przypadku zastosowania przepisy dotyczące pomocy publicznej – nie ma w tej sytuacji możliwości zakłócenia konkurencji, gdyż nie mamy tu do czynienia z rynkowym charakterem usługi.

4. ANALIZA FINANSOWA

5.1. Nakłady inwestycyjne

Wartość projektu zamknie się kwotą 34.440,00 zł, w tym podatek VAT wg stawki 23%.

Całość kosztów zaliczono do kwalifikowalnych, w tym podatek od towarów i usług.

Podatek VAT w projektach w ramach programów operacyjnych co do zasady jest kosztem niekwalifikowanym. Jego refundacja jest możliwa jedynie po łącznym spełnieniu dwóch warunków:

- koszt został faktycznie poniesiony,
- podatek jest niemożliwy do odzyskania (beneficjent lub inny podmiot realizujący/wdrażający projekt, w szczególności jednostka organizacyjna beneficjenta lub partner w projekcie nie mają prawnej możliwości jego odzyskania na gruncie ustawy o podatku od towarów i usług).

Obie ww. przesłanki powinny być rozpatrywane w stosunku do podmiotów, które realizują/wdrażają projekt, a w szczególności wobec beneficjenta lub jego jednostki organizacyjnej, a także partnerów oraz innych podmiotów (jeśli faktura dokumentująca poniesione wydatki w projekcie została wystawiona na dany podmiot, to ocena możliwości odzyskania podatku naliczonego wskazanego w tej fakturze powinna być dokonywana zawsze w odniesieniu do tego podmiotu).

Faktyczne poniesienie kosztu podatku VAT wystąpi, jeżeli zostanie on w całości zapłacony (w cenie za zakupione towary czy usługi).

Brak możliwości odzyskania VAT wystąpi w następujących przypadkach:

- 1) w projekcie w ogóle nie wystąpiły/nie wystąpią przychody – zakupione towary, usługi lub środki trwałe nie są wykorzystywane do sprzedaży opodatkowanej, bądź w projekcie nie występuje bezpośredni i bezsprzeczny związek pomiędzy zakupionymi towarami, usługami lub środkami trwałymi, a czynnościami opodatkowanymi;
- 2) beneficjent (lub inny podmiot realizujący/wdrażający projekt, w szczególności jednostka organizacyjna; beneficjenta lub partner w projekcie), jest zwolniony podmiotowo z opodatkowania podatkiem VAT;
- 3) beneficjent wykonuje jedynie czynności zwolnione z opodatkowania podatkiem VAT.

Bezsporne jest, że w ramach planowanej inwestycji nie wystąpią przychody – audyty energetyczne zostaną wykonane dla budynków nie wykorzystywanych do sprzedaży opodatkowanej, w związku z czym Beneficjent nie ma prawnej możliwości odzyskania podatku VAT. Tym samym podatek ten będzie w świetle obowiązujących przepisów stanowił koszt kwalifikowalny projektu.

5.2. Źródła finansowania

Projekt w całości zostanie zrealizowany w 2023 r. przy następującej strukturze finansowania:

- wkład własny ze środków budżetowych Gminy Suchowola – 8.610,00 zł
- dotacja ze środków UE – 25.830,00 zł

Nie przewiduje się finansowania inwestycji środkami kredytowymi. Wszelkie wydatki inwestycyjne poniesione zostaną w 2023 r., refundacja nastąpi również w tym samym roku.

Projekt nie generuje żadnych dochodów, w związku z tym jest nieopłacalny z finansowego punktu widzenia.

5.3. Zdolność sfinansowania wkładu własnego

Nie przewiduje się sfinansowania usługi polegającej na wykonaniu audytów energetycznych środkami kredytowymi. Koszt wykonania opracowań zostanie pokryty środkami własnymi Gminy Suchowola.

Zgodnie z WPF na lata 2022-2028 przyjętego Uchwałą Rady Miejskiej w Suchowoli nr LIX/314/2022 z dnia 25 listopada br. w roku 2023 zostanie osiągnięta nadwyżka budżetowa w kwocie 845.418,00 zł. Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń obliczony w oparciu o

wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wyniesie 15,34%. Jest to zatem poziom znacząco przekraczający relację określoną po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1, ustalona dla danego roku (12,67%), nie wspominając już o relacji uwzględniającej ustawowe wyłączenia przypadające na dany rok.

W związku z dobrą sytuacją finansową Gminy Suchowola można założyć, iż jest ona w stanie bez większych problemów pokryć wkład własny, szczególnie że jest on tak niewielki na tle budżetu jakim dysponuje ten samorząd.