

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-109/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 16 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Suchowola na 2022 r. oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Ewa Lotko	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) **przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Suchowola na 2022 rok,**
- 2) **możliwość sfinansowania deficytu planowanego w projekcie budżetu gminy Suchowola na 2022 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Suchowoli w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Suchowola na 2022 rok wraz z załącznikami, objaśnieniami (uzasadnieniem) i informacją o stanie mienia komunalnego na dzień 25 października 2021 r., przedłożony przez Burmistrza Suchowoli zarządzeniem Nr 80/2021 z dnia 12 listopada 2021 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 16.11.2021 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchowola na lata 2022-2028 zawarty w zarządzeniu Nr 79/2021 Burmistrza Suchowoli z dnia 12 listopada br.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Suchowola na 2022 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 38.085.298 zł, w tym dochody bieżące – 28.980.062 zł, **dochody majątkowe** – 9.105.236 zł;
- wydatki ogółem – 43.755.539 zł, w tym wydatki bieżące – 28.980.062 zł, **wydatki majątkowe** – 14.775.477 zł;
- przychody ogółem – 6.627.079 zł;
- rozchody ogółem – 956.838 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie **5.670.241 zł**, który zgodnie z §2 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków w wysokości 4.300.000 zł;
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 1.370.241 zł.

Z formalnego punktu widzenia wskazane tytuły finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.) oraz zostały zawarte w planie przychodów budżetu (Załącznik Nr 4 do projektu uchwały budżetowej). Z kolei w sekcji bieżącej budżetu zaplanowano równowagę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi.

Z konstrukcji przedstawionego projektu budżetu wynika, że jednostka zamierza zaangażować do pokrycia ujemnego salda budżetu przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 5.670.241 zł. Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r. wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchowola, można stwierdzić, że będzie ona dysponowała środkami w tej wysokości.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

W kontekście zadłużenia gminy Suchowola stwierdzić należy, że realizacja projektowanego budżetu na 2022 r. w zaproponowanym kształcie spowoduje, że kwota długu jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem nie zmieni się i wyniesie 4.549.220 zł, co będzie stanowił 11,94% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 15,70%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2022 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Przy czym Burmistrz Suchowoli na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) pismem z dnia 17 listopada 2021 r. wskazał, że dla ustalenia powyższej relacji w latach 2022-2025 będzie uwzględniana wartość średniej arytmetyczna dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Z uwagi na powyższe należy zauważyć, że wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona relacji) w przyszłym roku wyniesie 5,10% wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 16,01% (prawa strona relacji w oparciu o dane za III kwartał roku poprzedzającego rok budżetowy). Opiniowany projekt budżetu na 2022 r. będzie miał również wpływ na kształtowanie się powyższej relacji w latach 2023-2025, która nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki